

4 부채 / 채무 / 채권

4-1. 통합부채 현황

- 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 함양군의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분	2020년	2021년	증감
통합자산	3,018,517	3,112,560	94,043
통합부채	15,169	14,444	-725
유동부채	4,749	2,719	-2,030
장기차입부채	8,184	8,184	0
기타비유동부채	2,236	3,541	1,305

- ▶ '21년 결산 순계기준
- ▶ 우리 함양군의 통합부채 작성대상 기관은 총 1개로 공사·공단, 출자·출연기관은 없습니다.
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상대표를 기준으로 전환·합산된 것입니다.
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
 - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
 - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
 - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등

4-5. 우발부채 현황

▣ 우발부채는 **상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채**를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분		우발부채 현황					
		2020	2021				
		계	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래 제거
총 계		0	0	0	0	0	0
보증채무부담행위		0	0	0	0	0	0
BTO사업 재정지원 협약		0	0	0	0	0	0
예산외 의무부담	소 계	0	0	0	0	0	0
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)	0	0	0	0	0	0
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)	0	0	0	0	0	0
	기타(중도해지환급, 기타약정)	0	0	0	0	0	0

- ▶ 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 내부거래를 제거한 순계규모
- ※ 채무부담행위는 우발부채 항목에서 제외, '계약상 약정' 대신 '예산외 의무부담'으로 용어 통일
- ※ 세부항목을 1)매입확약, 2)비용부담계약, 3) 기타비용부담으로 분류

❖ 지급보증(보증채무부담행위) 세부내역

☞ 함양군은 2021년 결산 기준 지급보증(보증채무부담행위)이 없습니다.

❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역(최소운영수입보장, 비용보전방식)

☞ 함양군은 2021년 결산 기준 BTO 사업관련 재정지원 협약내역(최소운영수입보장, 비용보전방식)이 없습니다.

❖ 예산외 의무부담

☞ 함양군은 2021년 결산 기준 예산외 의무부담이 없습니다.

9 재정성과 / 평가

9-3. 기금 성과분석결과

기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 함양군의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구 분		우리 자치 단체	유형 지방자 치단체 평균	배점	지표의 의미
합 계		82.14	79.31	100	
기금의 효율적 활용 (40)	1. 사업비 편성 비율	18	16	20	기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율
	2. 사업비 집행률	16	16	20	사업비 계획 대비 지출액 비율
기금 운용의 건전성 (60)	3. 기금 운용 심의위원회 운영 적정성	14.14	12.54	15	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	4. 기금 수입의 타회계 의존율	9	11.4	15	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
	5. 재정수입 대비 기금 조성액 비율	11	11	15	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율
	6. 기금 수 현황	13	11.9	15	자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가
가·감점	• 전년도 개선 권고사항 조치계획	0	-0.03	1	전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 개선 유도
	• 정상적 경비 비율	1	0.5	△2	기금 총 지출액 중 정상적 경비의 비율

▶ 2021회계연도 기금운용에 대한 2022년 성과분석 결과이며, 결과 확정 후 별도 수시 공시
☞ 우리군 기금 자체성과분석결과는 7p 참고

9-4. 재정분석 결과

분 야(분석지표)		해당자치단체	전국평균	유형 지자체 평균
I. 재정건전성	1. 통합재정수지비율	3.84%	1.94%	2.34%
	2. 관리채무비율	1.62%	7.06%	2.01%
	3. 통합유동부채비율	1.52%	24.05%	6.41%
	4. 공기업부채비율	0%	33.75%	3.53%
II. 재정효율성	5-1. 지방세수입비율	4.51%	24.64%	4.16%
	(지방세수입증감률)	1.25%	10.68%	2.29%
	5-2. 세외수입비율	4.33%	3.78%	3.88%
	(세외수입증감률)	6.33%	12.15%	3.66%
	6. 지방세징수율	96.27%	98.22%	96.56%
	(지방세징수율제고율)	1.0068	1.0005	1.0016
	7-1. 지방세채납액관리비율	0.33%	0.92%	0.23%
	(지방세채납액증감률)	11.28%	-3.63%	-1.46%
	7-2. 세외수입채납액관리비율	0.27%	0.74%	0.38%
	(세외수입채납액증감률)	29.98%	-0.89%	-5.19%
	8. 지방보조금비율	8.99%	5.23%	6.65%
	(지방보조금증감률)	18.90%	5.31%	2.91%
	9. 출자·출연·전출금비율	0.33%	2.38%	1.08%
	(출자·출연·전출금증감률)	12.59%	9.75%	3.44%
10. 자체경비비율	47.07%	9.31%	51.98%	
(자체경비증감률)	11.57%	8.84%	3.67%	
III. 재정계획성	11. 중기재정계획반영비율	90.42%	95.42%	96.61%
	12. 세수오차비율	95.47%	85.65%	91.53%
	(세수오차비율 개선도)	0.997	0.956	0.997
	13. 이·불용액비율	10.52%	4.95%	7.15%

☞ 우리군 2021년 결산기준, 우수지표는 관리채무비율, 지방세수입비율 등이 있습니다. 함양군의 관리채무비율은 1.62%로 전년도 1.70% 대비 소폭 개선되었으며, 유형자치단체 평균에 비해서도 낮은 비율을 유지하고 있습니다. 지방세수입비율은 4.51%를 기록하여 전년도 4.38% 대비 0.13%p 소폭 증가였으며, 유형자치단체 평균에 비해서도 높은 수준입니다.

지방세 수입의 주요 증가 원인은 코로나 상황에서 경기부양을 위해 금리인하, 확대재정정책을 실시한 결과 자산 가격이 상승하여 부동산 양도차익 증가, 법인소득 등이 증가하여 지방소득세가 증가한 것으로 보입니다.

또한 세외수입비율은 '19년 3.90%, '20년 4.01%, 그리고 '21년 0.43%로 꾸준히 증가하는 추세를 보이고 있으며 유형평균에 비해서도 높은 수준을 나타내고 있습니다. 세외수입 중에서도 기타사용료가 전년대비 12억원, 수수료가 전년대비 10억원 증가해, 코로나로 인해 줄어들었던 이용객 수가 단계적 일상회복으로 인해 다시 증가하는 것이 주요 원인으로 보입니다.

우리군의 미흡지표는 지방보조금비율이 해당됩니다. 함양군의 지방보조금비율은 8.99%로 전년대비 1.63%p 증가하였고 전국평균보다 3.76%p 높은 것으로 나타납니다. 이는 특히 2021함양산삼향노화엑스포 개최로 인한 일시적 민간행사보조사업, 민간경상사업보조 증가가 영향을 미친 것으로 보입니다.

종합적으로, 우리군은 인구감소 및 노령화되고 있는 지역 특성상 자체세입 기반이 부족합니다. 그러나 타시군과의 차별화된 자연환경 등 우수한 자원을 활용하여 귀농 귀촌 인구유입 정책 추진, 투자유치 기반조성을 통한 기업 유치를 확대하는 등 이러한 노력을 기울일 필요가 있습니다. 또한 자체수입구조에 대한 체계적인 분석을 통하여 지속적인 세원 발굴과 지방세 과세대장 정비 등 누수 없는 세원관리, 지방세 체납액 최소화를 위한 효율적인 체납징수를 통해 보다 적극적인 징수활동이 필요한 것으로 판단됩니다.

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출 및 순융자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
2. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
3. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
4. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
5. 자체수입비율(증감률)	$3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 자구노력이 높음
6. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
7. 체납액관리비율(증감률)	$\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
8. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
9. 출자·출연·전출금비율(증감률)	$\text{출자} \cdot \text{출연} \cdot \text{전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
10. 자체경비비율(증감률)	$\text{자체경비결산액} / \text{자체수입 결산액} \times 100$ ※ 자체경비 : 일반운영비, 여비, 재료비, 의회경비, 업무추진비 포함	↓	비율이 낮을수록 자체경비 절감노력이 높음
11. 중기재정계획반영비율	$\text{당초예산기준 정책사업비} / \text{중기지방재정계획상의 정책사업비} \times 100$	100% 지향	100%에 근접할수록 예산편성의 계획성이 높음
12. 세수오차비율(개선도)	$\{(\text{당초예산액} / \text{세입결산액}) \times 50 + (\text{최종예산액} / \text{세입결산액}) \times 50$	100% 지향	100%에 근접할수록 세입예산의 계획성이 높음
13. 이·불용액비율	$\text{이불용액} / \text{예산현액} \times 100$ ※ 이불용액 = 이월액(사고이월비) + 불용액	↓	비율이 낮을수록 예산집행의 효율성이 높음

함양군 기금운용 성과분석 결과보고서(총괄)

1 총 평

- 함양군은 2021회계연도 재난관리기금, 폐기물처리시설 주변지역 지원 기금, 식품진흥기금, 옥외광고발전기금, 통합재정안정화기금, 인재육성 기금, 사회복지통합기금 총 7개 기금이 있으며, 성과 분석한 결과 전반적으로 설치 목적에 맞게 기금을 운용하고 있음.

- 기금 운용의 효율성
 - 평가대상 기금 사업비 편성 비율은 11.93%로, 전년대비 8.4% 감소함. 대부분 기금은 사업비 편성률이 유지 또는 증가한 양상을 보이나, 적립을 목적으로 운용 중인 인재육성기금의 예치금이 1억3천만원 증가하여 전체 편성률이 저조해짐.
 - 평가대상 기금 사업비 집행률은 74.47%로, 전년대비 18.93% 증가함.
 - 정상적 경비 비율은 0%로, 전년과 동일함.
 - 2021년 2회 추경시 통합재정안정화기금 설치하여 연도 간 재원의 조정을 통해 군 재정 운영의 지속적인 건전성을 유지하고자 노력 중임.

- 기금 운용의 건전성
 - 모든 기금의 미회수채권 비율은 0%로 전년과 같이 목적에 맞게 사업을 추진하고 있어 기금 운용의 건전성이 뛰어나다.
 - 위원회 운영 적정성은 94.29점으로 높은 지표값을 보임. 기금별

회의 횟수는 2회 이상 개최되었으며, 코로나 19 상황으로 대부분 서면심의로 추진되었음.

- 재정수입 대비 기금 조성액 비율은 0.68%로 전년과 비슷한 수준을 보임.(2020년 0.65%)

○ 개선할 점

- 타회계 의존율은 74.55%로 여전히 높은 수준임. 이는 평가대상 기금(인재육성기금, 사회복지통합기금)의 전입금은 전년대비 변동 없으나, 기금 수입결산 총액이 증가된 결과임. 향후 함양군 장학회 설립하여 인재육성기금 사업비 집행시 타회계 의존율이 점차 감소할 것으로 보임.
- 모든 기금의 심의위원회의 위원의 민간위원 비율은 1/3 이상임. 그러나, 인구가 적고 전문가 집단이 적은 군 단위 특성상 민간전문가 위촉에 애로사항이 있어 민간전문가 1/2 이상 구성이 어려움. 향후에는 민간전문가 위촉율을 더 높일 수 있도록 노력하겠음.

2 지표별 분석결과

< 함양군 기금운용 성과분석 지표별 결과 >

자치 단체	기금 운용 효율성 분야		기금 운용 건전성 분야			
	사업비 편성비율 (%)	사업비 집행률 (%)	위원회 운영 적정성 지표 (산술평균)	기금 수입의 타회계 의존율 (%)	기금조성액 비율 (%)	기금 수 (개)
함양군	11.93	74.47	94.29	74.55	0.68	2

① 사업비 편성 비율

- 함양군 기금 평균 사업비 편성률은 11.93%로 낮은 편성률을 보임.
- 인재육성기금의 경우, 재단법인 함양군장학회로 출연기관 설립 이후 조례개정을 거쳐 재단법인을 통한 교육사업지원을 위해 기금 조성 중임.
- 사회복지통합기금의 경우 당초 출연금의 이자 수입을 통해 사업을 진행하므로, 사업비 편성 비율이 낮음. 향후 적극적 지방재정 집행을 위해 당초 출연금의 사업비 편성을 검토하고자 함.
- 폐기물처리시설 주변지역지원기금은 그간 적립 위주로 기금을 운용 하였으나, 마침내 2021년에는 기금사업의 목적에 맞게 마을회와 가구별로 총 50백만원의 지원금을 집행함으로써 주민 삶의 질 향상에 직접적인 기여를 하게 되었음. 향후 주민들을 위한 다양한 지원 사업을 추진하도록 노력하겠음.

※ 통합재정안정화기금, 재난관리기금 제외

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 편성액 (A)	계획상 지출액 (B)	사업비 편성률 (A/B×100)
함양군	평균	615	5,157	11.93
	인재육성기금	0	2,781	0.00
	사회복지통합기금	72	1,588	4.53
	식품진흥기금	74	84	88.10
	옥외광고발전기금	418	457	91.47
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	51	247	20.65

② 사업비 집행률

- 우리군 2021년 기금 사업비 집행률은 2020년 기초지자체 평균 (69.5%)보다 높으며 우리군 전년대비 집행률(55.54%)보다도 높으므로 기금의 효율성이 높은 것으로 판단되며, 옥외광고발전기금은 최대한 연내 사업비를 집행하고 이월액 최소화하여 집행률을 제고하고자 함.

※ 통합재정안정화기금, 재난관리기금 제외

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 지출액 (A)	계획상 편성액 (B)	사업비 집행률 (A/B×100)
함양군	평균	458	615	74.47
	사회복지통합기금	56	72	77.78
	식품진흥기금	74	74	100.00
	옥외광고발전기금	278	418	66.51
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	50	51	98.04

③ 기금운용심의위원회 운영 적정성

- 우리군 7개 전 기금은 개별 심의위원회를 운영하고 있으며, 위원 의 민간위원 비율은 1/3 이상임. 그러나, 인구가 적고 전문가 집 단이 적은 군 단위 특성상 민간전문가 위촉에 애로사항이 있어 민간전문가 1/2 이상 구성이 어려움이 있음. 향후에는 민간위원 위촉율을 더 높일 수 있도록 노력하겠음.

- ※ ① 위원 중 민간전문가 비율 1/2 이상 ② 소집회의 연간 2회 이상 개최
 ③ 소집회의 시 위원 평균 참석율 1/2 이상 ④ 소집회의 시 위원 평균 참석율 2/3 이상

자치단체	기금	①번	②번	③번	④번	운영 적정성
함양군	평균					94.29
	인재육성기금	N	Y	Y	Y	90
	재난관리기금	N	Y	Y	Y	90
	사회복지통합기금	N	Y	Y	Y	90
	통합재정안정화기금	Y	Y	Y	Y	100
	식품진흥기금	Y	Y	Y	Y	100
	육외광고발전기금	Y	Y	Y	Y	100
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	N	Y	Y	Y	90

④ 타회계 의존율

- 타회계 의존율은 74.55%로 2020년(73.06%) 대비 비슷한 수준이 나 여전히 타 지자체에 비해 높은 수준임. 향후 함양군 장학회 설립하여 인재육성기금의 사업비 편성 및 집행시 타회계 의존율 이 점차 감소할 것으로 보임.

※ 법정 의무기금, 통합재정안정화기금 제외

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	타회계 전입금 (A)	기금 수입결산 총액(B)	타회계 의존율 (A/B×100)
함양군	계	123	165	74.55
	인재육성기금	123	144	85.42
	사회복지통합기금	0	21	0.00

⑤ 재정수입 대비 기금 조성액 비율

- 우리군 기금 조성액 비율은 0.68%로 20년 비율(0.65%)과 거의 비슷하며, 20년 기초 지차체 비율(2.8%)보다도 낮아 불필요한 기금 조성 없이 바람직하게 운영되고 있다고 판단됨.

(단위: 백만원, %)

자치 단체	일반회계 통합재정 수입 총액 (A)	모든 기금 총액 (B)	법정 의무기금 총액 (C)	감채기금 총액 (D)	통합재정안정화 기금 등 총액 (E)	분석대상 기금총액 (F=B-C-D-E)	재정수입 대비 기금 조성액 비율 (F/A×100)
함양군	637,456	12,810	2,035	0	6,445	4,330	0.68

⑥ 기금 수 현황

- 함양군 모든 기금은 7개로, 법정 의무 기금 등 제외한 기금 수는 2개로 기금 남설 방지 및 유사 중복에 대한 방지가 잘 되어 있는 것으로 보임.

※ 분석대상기금 : 인재육성기금, 사회복지통합기금

(단위: 개수)

자치 단체	모든 기금 수 (A)	법정의무 기금 수 (B)	감채 기금 수 (C)	통합재정안정화 기금 등* 수 (D)	폐기물처리시 설설치 기금 수 (E)	분석대상 기금 수 (F=A-B-C-D-E)
함양군	7	3	0	1	1	2

⑦ 기타

• 전년도 개선권고 사항 조치계획

< 함양군 >

평가지표	전년도 권고사항	해당 기금	3년 연속 해당 여부	조치계획
사업비 편성비율	비율이 10%미만인 자치단체는 목적사업 내에서 사업 분야·대상 확대 등 적극 활용 검토	인재육성기금	○	사업비를 확대편성하고, 기금운용계획상 편성된 사업을 적극적으로 이행하여 사업비 편성률을 높이겠음.
		사회복지통합기금	○	
사업비 집행률	집행률이 50%미만인 자치단체는 집행률 부진원인을 분석 및 개선방안 마련	폐기물처리시설 주변지역지원기금	X	2021년에는 사업비 집행하여 98%이상 집행함.
통합재정안정화기금 설치·운영	미설치 지자체의 경우 빠른 시일 내에 설치·운영 권고	통합재정안정화기금	X	해당없음. (설치 완료함)
미회수채권비율	비율이 50%이상인 자치단체는 관리가 필요하며, 철저한 관리가 요청됨	해당없음.	해당없음.	해당없음.
기금운용심의위원회 운영 적정성	민간전문가 50%이상 참여 충족 기금 수 비율이 57.2%, 민간전문가 참여 비율 향상 노력 필요	인재육성기금	○	민간전문가의 비중을 높여 기금관리의 투명성 및 전문성을 확보하겠음.
		재난관리기금	○	
		폐기물처리시설 주변지역지원기금	○	
타회계 의존율	의존율이 50% 이상인 기금은 일반회계 통합 및 수입구조 개선 조치 필요	인재육성기금	○	재단법인 함양군장학회 설립 후 지속적이고 원활한 장학사업 지원을 위해 기금조성에 만전을 기하고 있음.
재정수입 대비 기금조성액 비율	일반회계 수입총액 대비 기금총액의 비율이 동종단체 평균 이상 단체는 기금의 과다 조성 여부 검토	해당없음.	해당없음.	해당없음.
기금 수 현황	기금 수가 동종단체 평균을 초과하는 단체는 기금 수 적정성 검토	해당없음.	해당없음.	해당없음.
전년도 개선 권고사항 조치계획, 경상적 경비 비율 및 성인지 기금운용계획·결산서 작성		해당없음.	해당없음.	해당없음.

• 경상적 경비 비율

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	경상적 경비(A)	기금 총 지출액(B)	경상적 경비 비율
함양군	계	0	1,153	0.00
	재난관리기금	0	488	0.00
	사회복지통합기금	0	56	0.00
	식품진흥기금	0	74	0.00
	옥외광고발전기금	0	485	0.00
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	0	50	0.00