

4 부채 / 채무 / 채권

4-1. 통합부채 현황

- ☐ 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 함양군의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분		2019년	2020년	증감
통합자산		2,939,440	3,018,517	79,077
통합부채		11,614	15,167	3,554
유동부채		3,436	4,748	1,312
장기차입부채		5,729	8,183	2,454
기타비유동부채		2,449	2,236	-213

- ▶ '20년 결산 순계기준
- ▶ 우리 함양군의 통합부채 작성대상 기관은 총 1개로 공사·공단, 출자·출연기관은 없습니다.
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상대표를 기준으로 전환·합산된 것입니다.
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
 - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
 - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
 - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등
- ▶ 통합부채는 산정결과 확정 후 별도 수시 공시('22.2. 예정)

4-5. 우발부채 현황

- 우발부채는 **상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채**를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분		2019년	2020년	증감
계		0	0	0
지급보증(보증채무부담행위)		0	0	0
채무부담행위		0	0	0
BTO사업관련 재정지원 협약내역		0	0	0
계 약 상 약 정	재매입약정	0	0	0
	매입확약	0	0	0
	손실부담계약	0	0	0
	책임분양확약 등	0	0	0
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등	0	0	0

- ▶ 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 상호 보증·협약 등에 따라 발생한 내부거래를 제거한 순계규모 기준

❖ 지급보증(보증채무부담행위) 세부내역

☞ 함양군은 2020년 결산 기준 지급보증(보증채무부담행위)이 없습니다.

❖ 채무부담행위 세부내역

☞ 함양군은 2020년 결산 기준 지급보증(보증채무부담행위)이 없습니다.

❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역

☞ 함양군은 2020년 결산 기준 지급보증(보증채무부담행위)이 없습니다.

❖ 계약상 약정

☞ 함양군은 2020년 결산 기준 지급보증(보증채무부담행위)이 없습니다.

- ▶ 우발부채는 산정결과 확정 후 별도 수시 공시('22.2. 예정)

9 재정성과 / 평가

9-3. 기금 성과분석결과

기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 함양군의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구 분		우리 자치 단체	유형 지방자 치단체 평균	배점	지표의 의미
합 계		84.5	80.33	100	
기 금 의 적 극 적 활 용 (40)	사업비 편성 비율	13	11	15	기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율
	사업비 집행률	11	11	15	사업비 계획 대비 지출액 비율
	통합재정안정화기금 설치·운영 실적	5	6.7	10	통합재정안정화기금 설치 및 운영
기 금 운 용 건 전 성 (40)	미회수채권 비율	15	14.2	15	해당연도까지 기한이 도래된 채권액 중 미회수채권 총액의 비율
	기금운용심의위원회 운영 적정성	13.5	12.28	15	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	타회계 의존율	8	8	10	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
기 금 정 비 (20)	재정수입 대비 기금 조성액 비율	8	8	10	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율
	기금 수 현황	9	8.25	10	자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가
기 타	전년도 개선 권고사항 조치계획	1	0.65	1	전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 개선 유도
	경상적 경비 비율	0	0	△2	기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율
	성인지기금운용계획· 결산서 제출	1	0.25	1	성인지 기금운용계획·결산서 작성 여부

- ▶ 2020회계연도 기금운용에 대한 2021년 성과분석 결과이며, 결과 확정 후 별도 수시 공시
- ☞ 우리군 기금 자체성과분석결과는 7p 참고

9-4. 재정분석 결과

분	야(분석지표)	해당자치단체	전국평균	유형 지자체 평균
I. 재정건전성	1. 통합재정수지비율	-6.12	-2.23	-2.71
	2. 관리채무비율	1.70	0.78	6.28
	3. 통합유동부채비율	2.87	5.98	26.27
	4. 공기업부채비율	0	5.45	34.94
II. 재정효율성	5-1. 지방세수입비율	4.38	4.29	23.62
	(지방세수입증감률)	90.54	44.22	14.07
	5-2. 세외수입비율	4.01	3.51	3.58
	(세외수입증감률)	7.85	6.70	3.53
	6. 지방세징수율	95.62	96.42	98.17
	(지방세징수율제고율)	0.9975	1.0065	1.0036
	7-1. 지방세체납액관리비율	0.29	0.26	1.01
	(지방세체납액증감률)	-4.56	-5.98	-5.62
	7-2. 세외수입체납액관리비율	0.21	0.47	0.79
	(세외수입체납액증감률)	0.33	21.66	6.48
	8. 지방보조금비율	7.36	6.88	5.26
	(지방보조금증감률)	-14.11	-0.37	6.98
	9. 출자·출연·전출금비율	0.28	1.03	2.28
	(출자·출연·전출금증감률)	-32.34	-6.13	13.99
	10. 자체경비비율	43.74	56.94	9.48
	(자체경비증감률)	-3.26	1.30	4.51
III. 재정계획성	11. 중기재정계획반영비율	96.13	94.10	100.16
	12. 세수오차비율	95.92	91.85	89.73
	13. 이·불용액비율	9.38	7.74	5.72

- ▶ 2020회계연도 재정운영에 대한 2021년 재정분석 결과이며, 결과 확정 후 별도 수시 공시
- ☞ 우리군 2020년 결산기준, 우수지표는 자체경비비율, 세외수입체납액관리비율 등이 있습니다. 함양군의 자체경비비율은 43.74%로 전년도 63.04%에 비해 19.30%p 감소하였고 유형 평균과 비교할 때도 15.00%p 이상 낮은 수준을 보이고 있습니다. 자체경비를 줄이기 위한

노력으로 행사운영비 등을 추경예산에 삭감함과 동시에 재정의 탄력적인 운용을 위해 삭감한 예산으로 필요현안 사업에 예산을 편성하여 재정운용의 효율성을 높였습니다. 세외 수입에 대한 체납액관리비율은 '18년 0.24%, '19년 0.22%, 그리고 '20년 0.21%로 꾸준히 소폭 감소하는 추세를 보이고 있으며 유형평균에 비해서도 낮은 수준을 나타내고 있습니다. 체납액 최소화를 위한 지속적인 노력과 일제정리기간 추진, 징수대책 수립 등 징수활동을 적극 추진하고 있으며 차량관련 과태료에 대한 체납액 발생을 예방하기 위하여 최선을 다 하고 있습니다.

우리군의 미흡지표는 지방세징수율이 해당됩니다. 함양군의 지방세징수율은 95.62%로 전년대비 0.24%p 감소하였고 전국평균보다 2.55%p 낮은 것으로 나타납니다. 이는 코로나19 여파로 인한 경기불황과 전년 대비 징수결정액과 실제수납액의 차로 인하여 지방세징수율이 감소한 것으로 보입니다. 구체적으로는 과년도수입의 징수결정액과 과년도수입의 실제수납액의 차이가 전년도 보다 더 크게 발생하였다는 뜻입니다.

종합적으로, 우리군은 인구감소 및 노령화되고 있는 지역 특성상 자체세입 기반이 부족합니다. 그러나 타시군과의 차별화된 자연환경 등 우수한 자원을 활용하여 귀농 귀촌 인구유입 정책 추진, 투자유치 기반조성을 통한 기업 유치를 확대하는 등 이러한 노력을 기울일 필요가 있습니다. 또한 자체수입구조에 대한 체계적인 분석을 통하여 지속적인 세원 발굴과 체납액 감소를 위해 보다 적극적인 징수활동이 필요한 것으로 판단됩니다.

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출} \text{ 및 } \text{순융자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
2. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무구조가 건전함
3. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
4. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무구조가 건전함
5. 자체수입비율(증감률)	$3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 지구노력이 높음
6. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
7. 체납액관리비율(증감률)	$\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
8. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
9. 출자·출연·전출금비율(증감률)	$\text{출자} \cdot \text{출연} \cdot \text{전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
10. 자체경비비율(증감률)	$\text{자체경비결산액} / \text{자체수입 결산액} \times 100$ ※ 자체경비 : 일반운영비, 여비, 재료비, 의회경비, 업무추진비 포함	↓	비율이 낮을수록 자체경비 절감노력이 높음
11. 중기재정계획반영비율	$\text{당초예산기준 정책사업비} / \text{중기지방재정계획상의 정책사업비} \times 100$	100% 지향	100%에 근접할수록 예산편성의 계획성이 높음
12. 세수오차비율	$\{(\text{당초예산액} / \text{세입결산액}) \times 50 + (\text{최종예산액} / \text{세입결산액}) \times 50$	100% 지향	100%에 근접할수록 세입예산의 계획성이 높음
13. 이·불용액비율	$\text{이불용액} / \text{예산현액} \times 100$ ※ 이불용액 = 이월액(사고이월비) + 불용액	↓	비율이 낮을수록 예산집행의 효율성이 높음

1 총 평

- 재정안정화기금 설치여부(기설치), 미회수 채권비율(0%), 기금조성액 비율(0.65%), 기금 수(법정의무기금이나 통합관리·재정안정화기금이 아닌 자체기금 2개) 등에서 보듯이 전반적으로 효율적이고 건전하게 운용하고 있으며, 특히 기금조성액 비율은 전년대비 0.01%를 줄여 불필요한 기금의 조성을 방지하였음.
- 사업비 편성비율(20.33%)이 전년대비 9.11% 올랐으며(2019년 11.22%)사업비 집행률(55.54%) 또한 전년대비 6.08% 올라(2019년 47.92%), 효율적인 기금운용을 위해 노력하고 있음, 다만 집행 관리에 더욱 노력 필요함.
- 위원회 운영적정성 지표(90점)가 작년대비 20점이나 올랐으나, 아직까지 민간전문가 비율이 1/3 미만인 기금은 민간전문가 비율을 상향하여 구성할 필요가 있음.
- 기금별 건전한 수입구조개선을 위해 타회계 의존율을 낮추기 위해 노력해야 함.

2 지표별 분석결과

< 함양군 기금운용 성과분석 지표별 결과 >

자치 단체	기금 운용 효율성 분야			기금 운용 건전성 분야			기금 정비 분야	
	사업비 편성비율 (%)	사업비 집행률 (%)	통합재정 안정화기금 설치·운용 실적	미회수 채권 비율 (%)	위원회 운영 적정성 지표 (산술평균)	타회계 의존율 (%)	기금조성액 비율 (%)	기금 수 (개)
함양군	20.33	55.54	미설치 (발의완료)	0	90	73.06	0.65	2

① 사업비 편성 비율

- 옥외광고정비기금의 경우 계획상 지출액의 99.39% 이상을 사업비로 편성하여 옥외광고물정비를 통한 경관개선이라는 고유목적을 적극적으로 추진하고 있으며, 식품진흥기금의 경우 계획상 지출액의 85.71% 이상을 사업비로 편성하여 식품위생 증진이라는 고유목적을 달성 하도록 노력하고 있음.
- 인재육성기금의 경우, 재단법인 함양군장학회로 출연기관 설립 이후 조례개정을 거쳐 재단법인을 통한 교육사업지원을 위해 기금 조성 중임.
- 사회복지통합기금의 경우 당초 출연금의 이자 수입을 통해 사업을 진행하므로, 사업비 편성 비율이 낮음. 향후 적극적 지방재정 집행을 위해 당초 출연금의 사업비 편성을 검토할 필요가 있음.
- 폐기물처리시설 주변지역지원기금의 경우, 폐기물처리시설 주변영향 지역 주민의 소득향상 및 복리증진을 위해 설치된 기금이며, 20년 말 기준 조성액은 2억1천만원으로, 지속적인 기금 조성으로 주변 지역 주민들의 신뢰감을 형성하고 있음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 편성액 (A)	계획상 지출액 (B)	사업비 편성률 (A/B×100)
함양군	계	1,102	5,420	20.33
	인재육성기금	0	2,637	0
	식품진흥기금	12	14	85.71
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	33	210	15.71
	사회복지통합기금	72	1,568	4.59
	옥외광고발전기금	985	991	99.39

② 사업비 집행률

- 식품진흥기금의 경우 100%의 사업비 집행률로 효율적인 기금 운용을 하였음.
- 폐기물처리시설 주변지역지원기금의 경우 2006년 설치된 기금으로 시설주변지역의 종합 발전 계획 수립 후 사업 시행 예정으로 집행률이 저조함.
- 사업비 집행률을 제고하기 위해 기금운용계획수립 시 실제 집행 가능한 사업을 예산편성하고, 사업변경이 있을 시 기금운용계획 변경을 통해 계획과 지출을 일치시켜 집행률을 높이겠음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 지출액 (A)	사업비 편성액 (B)	사업비 집행률 (A/B×100)
함양군	계	612	1,102	55.54
	식품진흥기금	12	12	100
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	0	33	0
	사회복지통합기금	56	72	77.78
	옥외광고발전기금	544	985	55.23

③ 통합재정안정화기금 설치·운용 실적

- 통합관리기금은 설치되지 않아 운용되고 있지 않으나 「통합재정안정화기금 설치 및 운용조례」를 2021년 중으로 제정하여 타회계의 예비비와 타기금의 여유재원을 통합재정안정화기금에 예수·예탁하여 활용함으로써 지방재정의 효율성과 건전성을 확보하겠음.

자치단체	기금명	설치·운용 여부	조례명 및 제·개정일
함양군	함양군 <u>통합재정안정화기금</u>	<u>미설치(발의완료)</u>	함양군 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례 (2020.09.25.)

④ 미회수채권 비율

- 해당사항 없음

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	기한도래 채권 중 미회수채권 총액(A)	해당연도까지 기한도래된 채권액(B)	미회수채권 비율 (A/B×100)
함양군	0	0	0	0

⑤ 기금운용심의위원회 운영 적정성

- 1번 항목 기준(위원 중 민간전문가 비율 50% 이상)은 7개 기금 중 4개의 기금이 충족하여 기금관리의 투명성 및 전문성을 확보하였으나 3개의 기금은 기준을 충족하지 못하였음. 이는 지방의회의원이 민간 전문가에서 제외되어 산정된 것으로 향후 민간전문가의 비중을 높여 기금관리의 투명성 및 전문성을 확보하겠음.
- 2번 항목 기준(소집회의 연간 2회 이상 개최)은 1개 기금이 충족하지 못하였음. 향후 심도 있는 논의를 위하여 서면회의 개최를 지양하고 소집회의 개최를 추진하겠음.

자치단체	기금	①번	②번	③번	④번	운영 적정성
함양군	(평균)					90.00
	재정안정화기금	Y	N	N	N	70
	인재육성기금	N	Y	Y	Y	90
	식품진흥기금	Y	Y	Y	Y	100
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	N	Y	Y	Y	90
	재난관리기금	N	Y	Y	Y	90
	사회복지통합기금	Y	Y	Y	Y	100
	옥외광고발전기금	Y	Y	Y	N	90

⑥ 타회계 의존율

- 사회복지통합기금의 경우 당초 출연금을 보전한 채 이자수입으로 사업을 추진하여 타회계 의존 없이 건전한 수입구조를 유지하고 있음.
- 인재육성기금의 경우 수입의 대부분을 타회계 전입금으로 충당하고 있으며, 기금 운용의 수익금이나 기부금 등을 더 확보해 수입구조를 개선할 필요가 있고 폐기물처리시설 주변지역 지원기금의 경우 쓰레기봉투 판매액의 10/100에 해당하는 금액을 전입금으로 기금을 조성하고 있어 타회계 의존율이 높은 편임.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	타회계 전입금 (A)	기금 수입결산 총액(B)	타회계 의존율 (A/B×100)
함양군	계	160	219	73.06
	인재육성기금	123	150	82.00
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	37	39	94.87
	사회복지통합기금	0	30	0.00

⑦ 재정수입 대비 기금 조성액 비율

- 우리 군의 재정수입 대비 기금 조성액 비율은 0.65로 전년대비 0.01% 줄어들어 불필요한 기금이 과다하게 조성된 바 없이 건전하게 운용되고 있음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	일반회계 통합재정 수입 총액 (A)	모든 기금 총액 (B)	법정 의무기금 총액 (C)	감채기금 총액 (D)	통합재정안정화 기금 등 총액 (E)	분석대상 기금총액 (F=B-C-D-E)	재정수입 대비 기금 조성액 비율 (F/A×100)
함양군	647,124	13,367	1,747	0	6,400	4,220	0.65

⑧ 기금 수 현황

- 우리 군의 7개 기금 중 4개 기금(재난관리기금, 폐기물처리시설 주변지역지원기금, 식품진흥기금, 옥외광고정비기금)은 법정 의무기금이며, 1개 기금(재정안정화기금)은 재정안정화기금이며, 2개 기금(인재육성기금, 사회복지통합기금)은 자체기금으로 인재육성기금은 함양군 출신의 인재를 발굴·육성하기 위해 설치되었고, 사회복지통합기금은 노인복지사업, 양성평등사업, 저소득 주민 자녀 장학금 지원 사업을 위하여 설치된 기금으로 목적과 용도가 다름. 따라서 기금이 남설되거나 유사·중복 기금이 설치된 바 없음.

(단위: 개)

자치단체	모든 기금 수 (A)	법정의무기금 수 (B)	감채기금 수 (C)	통합재정안정화기금 등 수 (D)	분석대상기금 수 (E=A-B-C-D)
함양군	7	4	0	1	2

⑨ 기타 지표

• 전년도 개선권고 사항 조치계획

<함양군>

평가지표	권고사항	해당 기금	조치계획
사업비 편성비율	기금 사용 용도 확대 검토 등 고유 목적사업 적극 활용 필요	인재육성기금	사업비를 확대편성하고, 기금운용계획상 편성된 사업을 적극적으로 이행하여 사업비 편성률을 높이겠음
		사회복지통합기금	
사업비 집행률	집행률 70% 미만은 집행률 부진 원인 분석	폐기물처리시설 주변지역지원기금	기금운용계획수립 시 실제 집행 가능한 사업을 예산 편성하여 집행률을 높이겠음
		식품진흥기금	
		사회복지통합기금	
		옥외광고정비기금	
통합재정안정화기금 설치·운영	통합재정안정화기금을 미운영중인 단체는 설치 필요성을 검토하여 여유재원의 효율적인 운용 도모	-	「함양군 통합재정안정화기금 설치 및 운용조례」 제정 (21년 중)
기금운용심의위원회 운영 적정성	민간전문가 비율 상향 구성	폐기물처리시설 주변지역지원기금	민간전문가의 비중을 높여 기금관리의 투명성 및 전문성을 확보하겠음
		인재육성기금	
		사회복지통합기금	
		재난관리기금	
타회계 의존율	일반·기타특별회계 전입금이 기금 수입 총액의 10% 이상인 기금은 수입구조 개선 필요	인재육성기금	기금 운용의 수익금이나 기부금 등을 더 확보해 수입구조를 개선하겠음
		옥외광고정비기금	

• 경상적 경비 비율

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	경상적 경비(A)	기금 총 지출액(B)	경상적 경비 비율
함양군	계	0	4,696	0.00
	식품진흥기금	0	12	0.00
	재난관리기금	0	3,891	0.00
	사회복지통합기금	0	56	0.00
	옥외광고발전기금	0	737	0.00

• 성인지 기금운용계획·결산서 작성

자치단체	성인지 기금운용계획서(2021년)			성인지 기금운용결산서(2019년)		
	작성대상 기금 수	작성	미작성	작성대상 기금 수	작성	미작성
함양군	1	1	-	1	1	-