

4 부채 / 채무 / 채권

4-1. 통합부채 현황

☐ 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 함양군의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분	2018년	2019년	증감
통합자산	2,834,800	2,939,440	104,640
통합부채	7,073	11,614	4,541
유동부채	3,959	3,436	-523
장기차입부채	0	5,729	5,729
기타비유동부채	3,113	2,449	-664

- ▶ '19년 결산 순계기준
- ▶ 우리 함양군의 통합부채 작성대상 기관은 총 1개로 공사·공단, 출자·출연기관은 없습니다.
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상태표를 기준으로 전환·합산된 것임
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
 - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
 - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
 - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등
- ▶ 통합부채는 산정결과 확정 후 별도 수시 공시

4-5. 우발부채 현황

☐ 우발부채는 **상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채**를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분		2018년	2019년	증감
계		0	0	0
지급보증(보증채무부담행위)		0	0	0
채무부담행위		0	0	0
BTO사업관련 재정지원 협약내역		0	0	0
계 약 상 약 정	재매입약정	0	0	0
	매입확약	0	0	0
	손실부담계약	0	0	0
	책임분양확약 등	0	0	0
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등	0	0	0

▶ 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 상호 보증·협약 등에 따라 발생한 내부거래를 제거한 순계규모 기준

❖ 지급보증(보증채무부담행위) 세부내역

☞ 함양군은 19년 결산 기준 지급보증(보증채무부담행위)이 없습니다.

❖ 채무부담행위 세부내역

☞ 함양군은 19년 결산 기준 채무부담행위가 없습니다.

❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역

☞ 함양군은 19년 결산 기준 BTO 사업관련 재정지원 협약이 없습니다.

❖ 계약상 약정

☞ 함양군은 19년 결산 기준 계약상 약정이 없습니다.

▶ 우발부채는 산정결과 확정 후 별도 수시 공시

9-3. 기금 성과분석결과

기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 ○○시의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구 분		우리 자치 단체	유사 지방자 치단체 평균	배 점	지표의 의미
합 계		78.1	74.52	100	
기 금 의 적 극 적 활 용 (40)	사업비 편성 비율	11	11	15	기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율
	사업비 집행률	9	11	15	사업비 계획 대비 지출액 비율
	통합관리기금 설치·운영 실적	3	3.8	7	통합관리기금 설치 및 운영
	재정안정화기금 설치·운영 실적	2.6	1.92	3	재정안정화기금 설치 및 운영
기 금 운 용 진 전 성 (40)	미회수채권 비율	15	11.8	15	해당연도까지 기한이 도래된 채권액 중 미회수채권 총액의 비율
	기금운용심의위원회 운영 적정성	10.5	10.48	15	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	타회계 의존율	8	8	10	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
기 금 정 비 (20)	재정수입 대비 기금 조성액 비율	9	8	10	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율
	기금 수 현황	9	8.3	10	자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가
기 타	전년도 개선 권고사항 불이행	0	-0.05	△1	전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 이행여부
	경상적 경비 비율	0	-0.03	△2	기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율
	성인지기금운용계획· 결산서 작성	1	0.3	1	성인지 기금운용계획·결산서 작성 여부

▶ 2019회계연도 기금운용에 대한 2020년 성과분석 결과이며 , 결과 확정 후 별도 수시 공시

☞ **함양군 차제성과분석결과**

9-4. 재정분석 결과

분 야(분석지표)		해당자치단체	전국평균	유형 지자체 평균
I. 재정효율성	1-1. 지방세수입비율	2.41	24.52	3.07
	(지방세수입증감률)	4.56	7.63	1.92
	1-2. 세외수입비율	3.90	4.09	3.46
	(세외수입증감률)	23.97	8.67	10.00
	2. 지방세징수율	95.86	97.82	95.70
	(지방세징수율제고율)	1.0115	1.0002	1.0026
	3-1. 지방세체납액관리비율	0.32	1.27	0.28
	(지방세체납액증감률)	-4.98	-4.24	2.67
	3-2. 세외수입체납액관리비율	0.22	0.88	0.35
	(세외수입체납액증감률)	0.27	1.27	13.76
	4. 지방보조금비율	9.59	5.88	7.13
	(지방보조금증감률)	7.78	12.08	9.68
	5. 출자·출연·전출금비율	0.47	2.40	1.54
	(출자·출연·전출금증감률)	1448.29	14.30	82.04
II. 재정계획성	7. 중기재정계획반영비율	104.12	101.96	94.04
	8. 세수오차비율	95.50	92.51	92.53
	9. 이·불용액비율	12.71	7.79	9.90
III. 재정건전성	10. 통합재정수지비율	4.10	1.90	6.02
	11. 관리채무비율	1.58	6.54	0.70
	12. 통합유동부채비율	1.72	22.66	5.41
	13. 공기업부채비율	0	34.44	5.41

▸ 2019회계연도 재정운영에 대한 2020년 재정분석 결과

☞ 우리군은 자체수입 중 세외수입이 전년보다 40억원 증가하여 '19년도 23.97%의 증감률을 나타내고 있으며, 최근 3년연속 자체수입 중 세외수입 비율이 매년 증가하는 추세로입니다. 지방세체납액증감률은 -4.98%로 유형평균 2.67%와 비교하여 상당히 낮은 수준으로 세외수입 체납관리 노력도가 높은 것으로 나타나고 있습니다. 그러나 우리군의 지

방세수입비율은 2.41%로 유형평균 3.07%와 비교하여 낮은 수준이고 출자·출연·전출금 비율도 유형평균과 비교하여 미흡한 것으로 나타납니다. 출자·출연·전출금증감률은 유형단체 중 최댓값에 해당하며 이는 '20년 함양산삼엑스포조직위 출연금 14억원이 신규 교부된 결과입니다. 우리군은 자체수입의 경우 의존재원의 비중이 높아 안정적인 자체세입 확보를 위해 새로운 자체수입 및 자주재원 발굴확보가 필요하며 민간위탁의 경우 우리군 재정여건에 맞는 행정운명을 할 수 있도록 실효성 없는 무분별한 사업추진을 자제하고 민간위탁시 면밀한 타당성 조사를 통해 재정운영 절감에 노력을 기울여야 할 것으로 판단됩니다.

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 자체수입비율(증감률)	$3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 지구노력이 높음
2. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
3. 체납액관리비율(증감률)	$\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
4. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
5. 출자·출연 전출금비율(증감률)	$\text{출자·출연·전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
6. 자체경비비율(증감률)	$\text{자체경비결산액} / \text{자체수입 결산액} \times 100$ ※ 자체경비 : 일반운영비, 여비, 재료비, 의회경비, 업무추진비 포함	↓	비율이 낮을수록 자체경비 절감노력이 높음
7. 중기재정계획반영비율	$\text{당초예산기준 정책사업비} / \text{중기지방재정계획상의 정책사업비} \times 100$	100% 지향	100%에 근접할수록 예산편성의 계획성이 높음
8. 세수오차비율	$\{(\text{당초예산액} / \text{세입결산액}) \times 50 + (\text{최종예산액} / \text{세입결산액}) \times 50$	100% 지향	100%에 근접할수록 세입예산의 계획성이 높음
9. 이·불용액비율	$\text{이불용액} / \text{예산현액} \times 100$ ※ 이불용액 = 이월액(사고이월비) + 불용액	↓	비율이 낮을수록 예산집행의 효율성이 높음
10. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출 및 순운자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
11. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
12. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
13. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함

함양군 기금운용 성과분석 결과보고서

1 총 평

- 재정안정화기금 설치여부(기설치), 미회수 채권비율(0%), 기금조성액 비율(0.66%), 기금 수(법정의무기금이나 통합관리·재정안정화기금이 아닌 자체기금 2개) 등에서 보듯이 전반적으로 효율적이고 건전하게 운용하고 있으며, 특히 기금조성액 비율은 전년대비 0.05%를 줄여 불필요한 기금의 조성을 방지하였음.
- 다만, 사업비 편성비율(11.22%), 사업비 집행률(47.92%), 타회계 의존률(55.79%), 위원회 운영적정성 지표(70점)는 점수가 낮음 편임. 따라서 적극적 지방재정집행을 위해 사업비를 확대편성하고, 기금운용계획상 편성된 사업을 적극적으로 이행하여 사업비 편성률과 사업비 집행률을 높이겠음.
- 그리고 기금별 건전한 수입구조개선을 위해 타회계 의존율을 낮추겠으며, 민간전문가의 비중을 높여 위원회의 전문성을 높이고 서면심사를 지양하고 소집회의를 확대하여 기금관리의 투명성과 전문성을 제고하겠음.

2 지표별 분석결과

< 함양군 기금운용 성과분석 지표별 결과 >

자치 단체	기금 운용 효율성 분야				기금 운용 건전성 분야			기금 정비 분야	
	사업비 편성비율 (%)	사업비 집행률 (%)	통합관리기금 설치여부 및 지출액 (백만원)	재정안정화기금 설치여부 및 지출액 (백만원)	미회수 채권 비율 (%)	위원회 운영 적정성 지표 (산술평균)	타회계 의존율 (%)	기금조성액 비율 (%)	기금 수 (개)
함양군	11.22	47.92	미설치	설치, 16,246	0	70	55.79	0.66	2

① 사업비 편성 비율

- 옥외광고정비기금의 경우 계획상 지출액의 98% 이상을 사업비로 편성하여 옥외광고물정비를 통한 경관개선이라는 고유목적을 적극적으로 추진하고 있으며, 식품진흥기금의 경우 계획상 지출액의 77% 이상을 사업비로 편성하여 식품위생 증진이라는 고유목적을 달성하도록 노력하고 있음.
- 인재육성기금의 경우, 출연기관을 설립하여 기존의 기금사업을 일임할 계획이며, 이에 따라 「함양군 인재육성기금 설치 및 운용조례」 개정을 검토 중에 있어, 사업비 편성 없이 여유재원을 예치해 놓은 상태임, 향후 조례개정을 통해 자원조성 및 기금사용용도를 수정하여 수입과 지출구조를 개선하겠음.
- 사회복지통합기금의 경우 당초 출연금의 이자 수입을 통해 사업을 진행하므로, 사업비 편성 비율이 낮음. 향후 적극적 지방재정 집행을 위해 당초 출연금의 사업비 편성을 검토할 필요가 있음.
- 폐기물처리시설주변지원기금의 경우, 폐기물처리시설 주변영향지역 주민의 소득향상 및 복리증진을 위해 설치된 기금으로 19년 말 기준 조성액 1억3천만원으로, 사업을 추진하기에는 부족함이 있어 기금을 계속 조성 중에 있음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 편성액 (A)	계획상 지출액 (B)	사업비 편성률 (A/B×100)
함양군	(평균)	528	4,707	11.22
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	33	170	19.41
	인재육성기금	0	2,533	0
	식품진흥기금	14	18	77.78
	사회복지통합기금	79	1,579	5
	옥외광고정비기금	402	407	98.77

② 사업비 집행률

- 폐기물처리시설 주변지역지원기금의 경우 2016년 설치된 기금으로 시설주변지역의 장기적 발전 사업을 지역주민과 협의하여 기금을 조성하는 단계임. 따라서 집행률이 저조함.
- 옥외광고정비기금의 경우 공모로 선정된 국비보조사업의 사고이월로 인해 사업비 편성액 대비 지출액이 저조함.
- 사업비 집행률을 제고하기 위해 기금운용계획수립 시 실제 집행 가능한 사업을 예산편성하고, 사업변경이 있을 시 기금운용계획 변경을 통해 계획과 지출을 일치시켜 집행률을 높이겠음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 지출액 (A)	사업비 편성액 (B)	사업비 집행률 (A/B×100)
함양군	(평균)	253	528	47.92
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	1	33	3.03
	식품진흥기금	7	14	50
	사회복지통합기금	52	79	65.82
	옥외광고정비기금	193	402	48.01

③ 통합관리기금 설치·운용 실적

- 통합관리기금은 미설치되어 운용되고 있지 않으나 「통합재정안정화 기금 설치 및 운용조례」를 2020년 중으로 제정하여 타회계의 예비비와 타기금의 여유재원을 통합재정안정화기금에 예수·예탁하여 활용함으로써 지방재정의 효율성과 건전성을 확보하겠음.

(단위: 백만원)

자치단체	기금명	설치여부	조례명 및 제·개정일	지출액
함양군		미설치		0

④ 재정안정화기금 설치·운용 실적

- 재정안정화기금의 경우 연도간의 재원을 조정하여 재정 운용의 건전성을 도모하기 위한 기금으로 2019회계연도 결산기준 16,246백만원이 예치되어 있음.

(단위: 백만원)

자치단체	기금명	설치여부	조례명 및 제·개정일	지출액
함양군	재정안정화기금	설치	함양군 재정안정화기금 설치 및 운용조례	16.246

⑤ 미회수채권 비율

- 해당없음

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	기한도래 채권 중 미회수채권 총액(A)	해당연도까지 기한도래된 채권액(B)	미회수채권 비율 (A/B×100)
함양군	(계)	0	0	0

⑥ 기금운용심의위원회 운영 적정성

- 1번 항목 기준(위원 중 민간전문가 비율 1/2 이상)은 7개 기금 중 3개의 기금이 충족하여 기금관리의 투명성 및 전문성을 확보하였으나 4개의 기금은 기준을 충족하지 못하였음. 이는 지방의회의원이 민간전문가에서 제외되어 산정된 것으로 향후 민간전문가의 비중을 높여 기금관리의 투명성 및 전문성을 확보하겠음.
- 2번 항목 기준(소집회의 연간 2회 이상 개최)은 7개 기금이 충족하지 못하였음. 향후 심도 있는 논의를 위하여 서면회의 개최를 지양하고 소집회의 개최를 추진하겠음.

자치단체	기금	①번	②번	③번	④번	운영 적정성
함양군	(평균)					70
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	N	N	Y	Y	80
	재정안정화기금	Y	N	N	N	70
	인재육성기금	N	N	N	N	60
	식품진흥기금	Y	N	N	N	70
	사회복지통합기금	N	N	N	N	60
	재난관리기금	N	N	Y	Y	80
	옥외광고정비기금	Y	N	N	N	70

⑦ 타회계 의존율

- 사회복지통합기금의 경우 당초 출연금을 보전한 채 이자수입으로 사업을 추진하며, 식품진흥기금의 경우는 국고·광역 보조금 확보를 통해 사업을 추진하므로, 타회계 의존 없이 건전한 수입구조를 유지하고 있음.
- 인재육성기금의 경우 수입의 대부분을 타회계 전입금으로 충당하고 있으며, 기금 운용의 수익금이나 기부금 등을 더 확보해 수입구조를 개선할 필요가 있고 옥외광고정비기금의 경우 수입의 대부분을 국고보조금과 타회계 전입금으로 충당하고 있으나 기금의 건전한 운용을 위하여 타회계 전입금의 비중을 줄이는 동시에 국·도비 보조금의 추가확보를 통해 타회계 의존율을 줄일 필요성이 있음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	타회계 전입금 (A)	기금 수입결산 총액(B)	타회계 의존율 (A/B×100)
함양군	계	405	726	55.79
	인재육성기금	267	304	87.83
	식품진흥기금	0	7	0
	사회복지통합기금	0	27	0
	옥외광고정비기금	138	388	35.57

⑧ 재정수입 대비 기금 조성액 비율

- 우리 군의 재정수입 대비 기금 조성액 비율은 0.66%로 전년대비 0.05% 줄어들어 불필요한 기금이 과다하게 조성된 바 없이 건전하게 운용되고 있음.

(단위: 백만원, %)

자치 단체	일반회계 통합재정 수입 총액 (A)	모든 기금 총액 (B)	법정 의무기금 총액 (C)	감채기금 총액 (D)	통합관리 기금총액 (E)	재정 안정화 기금총액 (F)	분석대상 기금총액 (G=B-C-D -E-F)	재정수입 대비 기 금 조성액 비율 (G/A×100)
함양군	616,913	21,568	1,227	0	0	16,246	4,095	0.66

⑨ 기금 수 현황

- 우리 군의 7개 기금 중 4개 기금(재난관리기금, 폐기물처리시설 주변지역지원기금, 식품진흥기금, 옥외광고정비기금)은 법정 의무 기금이며, 1개 기금(재정안정화기금)은 재정안정화기금이며, 2개 기금(인재육성기금, 사회복지통합기금)은 자체기금으로 인재육성기금은 함양군 출신의 인재를 발굴·육성하기 위해 설치되었고, 사회복지통합기금은 노인복지사업, 양성평등사업, 저소득 주민 자녀 장학금 지원 사업을 위하여 설치된 기금으로 목적과 용도가 다름. 따라서 기금이 남설되거나 유사·중복 기금이 설치 된 바 없음.

(단위: 개)

자치 단체	모든 기금 수 (A)	법정 의무 기금 수 (B)	감채 기금 수 (C)	통합관리 기금 수 (D)	재정안정화 기금 수 (E)	분석대상 기금 수 (F=A-B-C-D-E)
함양군	7	4	0	0	1	2

⑩ 기타 지표

• 전년도 개선권고 사항 조치계획

<자치단체명>

평가지표	권고사항	해당 기금	조치계획
통합관리기금 설치·운영 실적	통합관리기금을 미운영중인 단체는 설치 필요성을 검토하여, 개별 기금의 소규모 여유자금의 효율적 운용 도모	-	「통합재정안정화기금 설치 및 운용조례」 제정(20년 중)
기금운용심의위원 회 운영 적정성	소집회의 연간 2회 이상 개최	옥외광고정비기금	연간 2회 이상 소집회의를 추진할 수 있도록 기금담당부서에 통보 (20년 중)
		재정안정화기금	
		식품진흥기금	
타회계의존율	기금 수입 총액의 10%이상기금은 수입구조 개선조치	인재육성기금	기존의 기금사업은 출연기관을 설립하여 일임할 계획이며, 「함양군 인재육성기금 설치 및 운용조례」를 개정하여 수입구조를 개선하겠음.

• 경상적 경비 비율

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	경상적 경비(A)	기금 총 지출액(B)	경상적 경비 비율
함양군	계	0	1,011	0
	폐기물처리시설 주변지역지원기금	0	1	0
	식품진흥기금	0	7	0
	사회복지통합기금	0	52	0
	재난관리기금	0	758	0
	옥외광고정비기금	0	193	0

- 성인지 기금운용계획·결산서 작성

자치단체	성인지 기금운용계획서(2020년)			성인지 기금운용결산서(2018년)		
	작성대상 기금 수	작성	미작성	작성대상 기금 수	작성	미작성
함양군	1	1		2	2	